从政策谈我国钨矿企业的经营模式

陈甲斌
（中国国土资源经济研究院，北京 101149）

摘要： 阐述了我国钨矿资源的政策背景，概括出了国家对钨矿资源开发利用的政策导向；分析了钨矿企业在经营中应注意的几个主要发展方向，并得出它应有的经营模式。

关键词： 政策；钨矿企业；经营模式
中图分类号： TD 212　　**文献标识码：** A　　**文章编号：** 1671－8550（2003）03－0007－03

1 我国钨矿资源的政策背景

我国钨矿资源丰富，分布广泛，具有明显的资源优势地位。历经数年的发展，我国钨矿产业规模不断壮大，市场竞争能力不断提高，能按国内外用户的需求生产各种钨矿产品，行业发展取得了很大的成绩。但是近些年来，由于钨矿企业盲目发展，低水平重复建设问题突出，致使行业整体规模大，但个体散乱。民众采矿屡禁不止，且长期进行掠夺式的开采，乱采滥挖严重，造成了钨矿资源的极大浪费。其中一些民众采矿丢弃的尾矿品位达到0.4%以上，是国有钨矿开采利用品位的2倍，致使钨矿保有储量逐年递减；行业采、选装备水平低，采富弃贫、采易弃难现象严重，资源综合利用水平低，伴生钨矿资源未得到合理利用；资源开发利用与资源结构不匹配，其中黑钨矿开发过度，而白钨矿开发力度不够，因此，潜在着资源危机；职工队伍素质低，企业技术力量薄弱；开发中生态破坏、水土流失严重，环境形势严峻；再则，钨矿开发总量失控，钨精矿长期供大于求，造成国内外市场供求失衡，价格长期处于低谷，企业几乎都处于亏损状态，特别是历经了一段时间的市场下滑，产品供大于求及恶性低价竞销，这给我国钨矿行业的发展带来了灾难性的后果。几年来，钨矿企业的技术改造及创新停滞不前，有的甚至倒退；资源开发利用水平没有提高，地质勘探工作处于停滞状态，保有储量没有增加，其前景不宜乐观。

收稿日期：2003－03－28
作者简介：陈甲斌（1974－），男（汉族），江西吉安人，中国国土资源经济研究院助理研究员。

2 我国开发利用钨矿资源的政策导向

钨是一种重要的战略物资，因其具有高熔点、高硬度、耐磨和耐腐蚀等优良特性而被广泛地应用于冶金、机械、航空航天、军事、电子、照明和化工等行业，其用途极为广泛。但针对行业开发利用现实情况，为了更加充分地发挥我国钨矿资源的优势，化资源优势为经济优势，在实践中，国家对钨矿资源的开发利用实施了一系列的政策，其导向主要体现在以下几方面：

1）限制对钨矿资源的开发，鼓励提高资源利用和回收率。国务院将钨矿列为实行保护性开采的特定矿种，严格控制开采总量，在一段时间内曾暂停颁发采矿许可证。在开发中按照先中央后地方的原则，开办全民所有制矿山企业，不适合开办全民所有制矿山企业的零星分散资源，允许集体所有制矿山企业开采，但禁止个体（含联户）开采。鼓励采矿权人提高资源利用率，走规模经济和集约化经营之路。对大矿小开，生产技术落后、资源利用率低的要限期整改，否则不换发采矿经营许可证；对采取破坏性的采矿方法开采矿产资源的及超越批准的矿区范围采矿、拒不回到本矿区开采而造成资源破坏的要坚决依法吊销采矿经营许可证。

2）限制钨矿出口，鼓励对资源进行深加工与精加工。从钨矿资源保护与合理开发利用的角度出发，我国将继续加强对钨业的综合治理，实行生产和出口总量调控，并先后出台了一系列有关钨矿生产和经营的政策和管理办法。规定从开

万方数据

采、选冶、加工到市场销售及出口等各环节都实行有计划地统一管理，特别是从1999年开始，逐步加大了对钨矿品出口的管理力度，并且在近年来还逐步减少了钨的出口配额，实行销售总量控制。禁止自由买卖和计划外出口，严厉打击走私出口及贩私活动等行为。

为有效保护国家资源，整顿国家钨品，优化出口产品结构，提高出口产品质量，实现钨行业的持续发展，国家制定了《钨品、锑品出口供货企业资格认证暂行办法》，要求钨品出口供货企业须符合一定的条件，例如，从钨精矿到APT的主工艺流程回收率要大于95%，APT到钨粉回收率要大于97%，这两个指标只是其中之一。另外，在《当前优先发展的高技术产业化重点领域指南》中也指出：虽然我国硬质合金产量及钨出口量均居世界第一，但由于深加工程度低、产品结构不合理，国家每年仍需花大量外汇进口硬质合金深加工产品以满足国内需求，并指出近期产业化的重点是发展超细碳化钨粉及超细晶硬质合金牌号系列化，提高工业化生产技术与装备及硬质合金深度加工技术及设备水平等。这些都要求钨矿及其相关企业要不断提高技术水平，对钨矿资源不断进行深加工与精加工。

3）与外商合作前景良好。我国限制外商投资钨矿资源的勘查、开采，但是鼓励外商投资资源再生及综合利用等技术项目。由于我国黑钨矿相对易采易选，开发显得过量，而白钨矿则因品位低、选矿难度大而开发不足，可是白钨矿却偏在我国钨矿资源中占据了很大的比例，若不在选矿技术上取得重大突破，钨矿资源将面临危机；再则我国对钨矿资源深加工不够，国家每年仍需花大量外汇进口硬质合金等深加工钨产品以满足国内需求。为了解决这些问题，按国家政策，行业与外商具有很好的合作前景和基础。

3 我国钨矿企业应有的经营模式

从以上政策导向中可以看出：我国对钨矿的开发总体上是实行抑制性的政策，但是对钨矿进行深加工与应用却是持鼓励性的政策。鼓励通过技术进步来促进钨矿产业的升级，对此我国钨矿企业首先得把握住政策导向，确立国家所鼓励发展的经营方向，然后才能概括出总体经营模式。从政策导向看，钨矿企业的经营发展方向应集中注意以下几方面：

1）组建钨矿企业集团，弱化钨矿资源开发职能。我国钨矿产业目前呈现出“小、散、乱、差”的势态，这难以发挥钨矿资源的优势。但是，我国众多的钨矿企业有着地域相对集中的优势，所以要紧扣国家的政策导向，通过自愿、平等互利等原则，积极组建钨矿企业集团，不断壮大企业规模，以求优势互补，适应全球经济一体化的大气候环境。

矿山企业普遍具有劳动力素质偏低的特点。组建钨矿企业集团后，企业才能够从整体上优化它的经营组合及人力资源使用情况，根据政策导向安排出部分员工继续从事钨矿资源开发，选拔出部分素质好的员工从事国家鼓励发展的诸如钨矿深加工应用项目。要通过减少钨矿资源开发从业人口，增加对钨矿深加工与精加工的从业人口数量来达到限制对钨矿资源的开采、鼓励对钨矿进行深加工的政策调控之目的。否则若不组建钨矿企业集团，则因企业规模过小而难以按政策导向分化出部分员工从事钨矿资源开发，部分员工从事钨矿深加工项目；再则企业因达不到一定规模，它也没有经济和技术实力来延伸钨矿产业链，为此，他们只好坚守原业，继续从事简单的钨矿资源开发，一些素质好的员工才能被埋没，从而直接导致钨矿资源产业呈现出“小、散、乱、差”的势态。为了解决这些问题，钨矿企业应积极组建企业集团，弱化资源开发职能，向资源深加工方向发展。

2）通过技术进步来延伸钨矿产业链，加强对钨矿进行深加工与精加工。国家鼓励通过技术进步来促进产业升级，并给予更多的政策支持。企业要享受这些政策的支持就必须接受政策的调控，要通过不同的途径来促进本企业的技术进步，不断地加强对钨矿进行深加工与精加工。其次，企业对钨矿进行深加工与精加工，在享受国家更多政策优惠的同时，也能够不断地增加产品的附加值，为企业创造出更多的获利空间，也为它的深一步扩张发展积累更多的资本。再则国家加强对钨矿的出口管理，控制出口总量，为此钨矿企业也只有通过延伸钨矿产业链，生产出技术含量高的高附加值的产品才能进入国际市场，从

万方数据

而摆脱对资源消费市场的依赖与束缚，主动地为企业自身的生存发展拓宽市场空间，从而达到把钨矿资源优势化为经济优势之政策目的。

3）与外商进行合作。相比之下外商具有资金和技术上的优势，但是却缺少资源，而国家政策又限制钨矿出口，限制外商投资钨矿勘查、开采，但是鼓励外商投资资源再生及综合利用等技术项目。针对我国钨矿资源的特点，我国钨矿企业与外商具有天然的良好的合作基础。通过与外商合作不但可以节省企业在延伸钨矿产业链等相关项目所需技术及设备方面的投资，赢得发展时间，而且可以学到国外先进的技术及管理方法，可以在享受到国家对外商的优惠政策待遇的同时提高对资源的利用效率，为企业的发展创造更加良好的空间。

通过上述分析，可以清楚地看到我国钨矿企业应有的经营发展模式：组建钨矿企业集团，之后留一部分企业继续从事钨矿资源的开发，剩余的企业与外商进行合作对钨矿进行深加工与精加工，之间以矿山为界；矿山地质、采矿部分由国内合作方单独经营，以利于安排我国的劳动力就业；选矿、冶炼及精深加工等技术性强的项目与外商合作经营，以实行优势互补。对白钨矿因其品位低、选、冶难度大，更应走上述经营模式：矿山的地质、采矿部分由国内合作方单独经营，从选、冶到对钨矿进行精深加工都与外商合作。这样的模式很好地贯彻了国家对钨矿资源的宏观调控政策，既做到了对钨矿资源实行保护性开采的目的，又步入了国家鼓励发展深加工与精加工的行业轨道，同时融合了国家对外商在钨矿资源开发利用方面的限制与鼓励之政策，也为钨矿企业之间摆脱单纯地以钨矿资源开发为对象的你争我夺的落后生产经营方式提供了新渠道，为钨矿企业的发展提供了广阔的新空间，从而真正地实现把我国的钨矿资源优势化为经济优势之目标；真正地使我国的钨矿工业走上党的十六大所提出“以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”的新型钨矿工业化道路，以促进我国钨矿资源产业可持续发展。

参考文献：

[1] 李元．中华人民共和国国土资源政策法规全书．北京：地质出版社，2000－09 第 1 版．
[2] 曾绍金．中国矿产资源主要矿种开发利用水平与政策建议．冶金工业出版社，2002－09 第 1 版．
[3] 《外商投资产业指导目录》、《钨品、锑品出口供货企业资格认证暂行办法》、《当前优先发展的高技术产业化重点领域指南》等．
[4] 孔昭庆．中国钨矿业资源现状与可持续发展．《中国矿业》，2001，10（1）．

Talking about managing model of tungsten enterprise from policy in our country

CHEN Jia-bin

(Chinese Academy of Land and Resources Economics, Binjing 101149, China)

Abstract: The paper explicate the background of policies for tungsten resources in our country, summarize policy guides for exploiting tungsten resources and analyze some major developing directions that should be considered in managing for tungsten enterprise according to these guides, then get managing model for it at last.

Key words: policy; tungsten enterprise; managing model

美卓自行式移动破碎站用于中国大型水电工程

中国大型水电工程广西龙滩水电站，再次采用美卓矿机破碎设备：2 套 LT140E 初级移动破碎站和 2 套 LL12 移动输送系统，另有 4 台 NP1520 反击式破碎机和 2 台 NP1315 反击式破碎机用于中、细段的破碎。此项目是继 2001 年龙滩水电站麻村砂石系统全套进口美卓矿机破碎筛分设备后再一次大批采购美卓矿机破碎设备，也是中国水电工程第一次采用自行式移动破碎站。

设备的用户是龙滩水电开发有限公司，广西龙滩大法坪砂石系统生产能力为2 000 t/h，用于广西红水河龙滩水电站大坝的建设。坝高192 m，宽750 m，混凝土用量约 7Mm^3。

万方数据