

文章编号:1009-0622(2008)01-0001-05

我国钨业转变经济发展方式的对策探讨

孔昭庆

(中国钨业协会,北京 100814)

摘要:通过对党的十七大报告的学习,阐述了对转变经济发展方式的内涵和基本途径的理解与认识,结合我国钨业实际论述了我国钨业转变经济发展方式取得的进步和存在的问题,提出了我国钨业转变经济发展方式的对策建议。

关键词: 钨业; 发展方式; 内涵; 基本途径; 现状; 对策建议

中图分类号: F120.3; F426.1; F426.32 **文献标识码:**A

0 引言

我国钨业已历经百年发展,百年沧桑,百年辉煌,百年期盼,百年梦想。在迎来我国钨业新的百年的时刻,我国钨业应如何发展,如何实现又好又快发展?党的十七大为我们指明了方向,这就是要转变经济发展方式。

1 深刻理解转变经济发展方式的内涵和基本途径

1.1 转变经济发展方式的内涵

党的十七大报告以科学发展观为指导,总结改革开放以来特别是提出转变经济增长方式以来的实践,科学分析当前经济发展中的矛盾和问题,提出了转变经济发展方式的任务。由转变经济增长方式到转变经济发展方式,不仅仅是两个字的转变,而是包含了更加丰富的内涵,在涵盖经济增长方式的同时,体现了对新世纪新阶段我国经济发展理念上的深化,道路上的拓展,国际环境认识上的提升:

一是转变经济发展方式,在发展理念上要正确处理快与好的关系,而且要更加注重推进经济结构战略性调整,努力提高经济发展的质量和效益。与转变经济增长方式相比,转变经济发展方式不仅要继续保持量的增长,而且更要注重质的提升,坚持好字当头,好中求快,努力实现速度、质量、效益相协调,消费、投资、出口相协调,人口、资源、环境相协调。

二是在发展道路上要根本改变依靠高投入、高消耗、高污染来支撑经济增长,坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的中国特色新型工业化道路,实现可持续发展。

三是在发展的国际环境上要主动适应全球化趋势,适应国际产业结构调整高技术化、服务化、生态化的特点,经济发展由“要素驱动型”转向“创新驱动型”,较大水平地提高生产技术水平和产品质量,降低成本,增加产品附加值和市场占有率,尽快提高我国技术素质、产业素质和企业素质,从根本上提升经济的整体素质和国际竞争力,在激烈的国际竞争中占据主动地位。

由此可见,转变经济发展方式在内涵上主要是指由粗放型向集约型转变,实现经济结构优化升级,以及经济社会协调发展、人与自然和谐发展和人的全面发展。所以,转变经济发展方式有利于提高自主创新能力,大幅度提高科技进步和创新对经济增长的贡献率;有利于缓解经济增长对能源资源和生态环境的压力,增强可持续发展能力;有利于构建经济转型的体制机制,促进经济社会转入科学发展的轨道。

1.2 转变经济发展方式的基本途径

一是调整经济结构。转变经济发展方式、提升发展质量的主要途径,就是调整经济结构。而其一项重要任务,就是调整优化产业结构。要把调整产业结构作为主线,立足优化产业结构推动发展,促进经济发

收稿日期:2008-01-08

作者简介:孔昭庆(1942-),男,辽宁沈阳人,教授级高级工程师,中国钨业协会常务副会长兼秘书长,长期从事钨业矿冶生产技术及管理
和行业协会工作。

2 展由结构优化升级带动转变。

二是促进节能减排。转变经济发展方式的突破口是节能减排。当前，我国经济快速发展和人口增长与资源环境约束的矛盾突出，甚至将导致资源支撑不住、环境容纳不下、社会承受不起、经济难以为继的后果。可见，推进节能减排，是解决经济发展中诸多矛盾和问题的必经之路，是建设资源节约型和环境友好型社会、促进可持续发展的迫切需要。

三是增强科技自主创新能力。解决经济发展中带来的环境、资源、社会方面的不协调问题，其重要手段之一，就是科技进步与自主创新。从我国的实际情况看，由于自主创新能力不强，致使发展过度依赖出口的同时，产品附加值也很低，在国际市场上没有竞争力，还加大了贸易摩擦和市场风险。可见，在能源资源约束强化和低成本弱化的情况下，只有把发展建立在科技进步与自主创新的基础上，发展才有后劲，才是可持续的。

2 我国钨业转变经济发展方式的现状

2.1 取得的进步

经过业内人士共同努力，我国钨业转变经济发展方式已出现可喜的进步。我国钨业经过百年的发 展已进入资源整合、战略重组与优化结构、产业升级阶段。这个阶段重要的趋势是上下游企业重组、整合，向一体化、集团化发展。与此同时，开发具有自主知识产权的技术和产品与引进消化吸收相结合，进一步优化产品结构，努力提高产品的科技含量和附加值，大大提升在国际、国内的竞争力。

进入“十一五”，全行业认真贯彻科学发展观，走新型工业化的道路，努力打造资源节约型、环境友好型和自主创新型钨业，行业总体经济效益大幅度提高，产品结构和出口结构进一步趋向合理，产业集中度进一步有所改善，企业自主创新能力整体竞争力得到增强，开局形势良好。具体表现：

一是矿业秩序治理整顿取得明显成果。进入“十一五”，国家各有关部门和各级人民政府认真学习、宣传贯彻国务院《关于全面整顿和规范矿产资源开发秩序的通知》(国发[2005]28号文)，又相继制定了一系列具体的钨行业管理政策法规和措施。无论是各级政府，还是钨企业愈来愈认识到钨资源的合理利用、保护和管理的紧迫感、使命感和责任感，各地各级人民政府钨行业管理和治理整顿的力度明显加大。如湖南、江西等省区开展钨业秩序专项整治坚决打击乱采滥挖行为，这些行动对规范矿业秩序、减少

资源浪费、控制环境污染起到了明显的成效。

二是我国钨业经济发展的质量和效益显著提高。在需求增长的同时实行约束性的供应，2006年国内钨精矿平均售价达到10.83万元/标t；由于钨原料价格的上升，推动了各种钨制品价格的平稳、同步上升，同时，也拉动了钨品出口价格的提高，推动了国际钨市场价格的上扬。2006年以来钨市场价格一直处于波动小的良性运行状态。2006年全行业销售收入311亿元，实现销售利润64亿元。2006年我国钨品出口额为10.9亿美元。2006年出口1t钨品相当于2002年、2003年的4t。钨品出口的产品结构也得到较大调整，硬质合金和钨材深加工产品出口量逐年有所增加，出口价格与进口价格的差距也有所缩小。2007年上半年我国钨业经济平稳运行，与2006年同期比较，2007年上半年钨材、钨铁和经贸利税总额保持了增长势头，钨矿山、钨冶炼和硬质合金利税总额出现下滑，但下半年效益出现回升的趋势。2007年前三季度硬质合金累计实现利润3.8亿元，比2006年同期增长26.02%。我国钨品出口关税政策调控效应不断显现，原料性钨中间产品出口受到控制，出口产品结构进一步优化，硬质合金产品的国际竞争力有所增强，钨品出口价格保持基本稳定且有所提高。

三是产品结构进一步优化，产品科研开发速度加快。如株洲硬质合金集团的产品进一步向高精尖方向发展，产品品种发展到160个牌号5万多个品种，钨钼板材轧制、型材技改、混合料技改、模具技改、球齿技改、高性能精密硬质合金可转位刀片及配套刀具生产线、精密陶瓷生产线均已投入生产；深圳金洲是国内最大的PCB微型钻头研发加工基地，微钻产量2007年将达5000万支，进入全球4强前列；厦门金鹭研发掌握了高难度的硬质合金金刚石涂层工艺，生产高精密刀具；厦门虹鹭继续稳居全球最大的钨丝生产企业地位。长期以来国内汽车厂家大多采用进口刀具，成本居高不下。近年来随着以株洲钻石为代表的一批国产刀具公司迅速发展，国产刀具在价格、服务方面的优势已经显现，在刀具市场的份额不断增长。

钨资源主产地——江西的钨产品结构继续向高端产品发展。如江西稀有稀土金属钨业集团的钨产品不断优化升级，正在形成钨冶炼加工产品产业链；崇义章源钨制品有限公司硬质合金、高比重合金、异型硬质合金、超细钨粉、碳化钨粉、纳米钨粉等生产技术也取得很大进步。

四是环境保护和循环经济意识大大增强。矿山企业提高采选回收率和综合利用率,“多收少排”,加强废水的处理,避免环境污染;冶炼加工企业解决钨冶炼中的废水问题,争取达到零排放,积极开展钨冶炼渣中有价金属的综合回收利用,提高资源利用率,减少冶炼渣对环境的污染等方面取得进展。包括钨废渣、烟尘和钨合金废料(硬质合金、高比重合金、钨铜合金和钨材等)等二次钨资源的回收再利用的数量逐年增加,预计近几年年均废钨利用在5000 t(折合金属量)左右,2007年将超过6000 t。

五是开始着力增强企业科技自主创新能力。我国钨业界深刻认识到,科技创新能力已经成为企业在市场竞争成败的决定性因素。提高自主创新能力,也是提高我国钨业在国际竞争力的重要条件。痛感到我国钨业自主创新能力薄弱,缺乏拥有自主知识产权的核心技术,使我们受制于人,行业和企业在国际市场竟争中处于不利地位,同时也直接影响到我国钨业经济发展方式的转变。在新的历史时期,面对新的机遇与挑战,我国钨业界科技自主创新的使命感和紧迫感大大增强。在株洲、厦门建立国家级钨的科技创新研发中心,将大大提高我国钨业科技自主创新能力。厦钨“高效、高精度加工用硬质合金刀具关键技术及设备的开发”项目获得了科技部的支持,该项目将打破制约国内精密刀具质量水平的关键技术瓶颈。湖南省第二批重大科技专项启动,湖南有色控股集团的“钨产业链关键技术开发及产业化”项目入选,该项目针对钨资源的高效利用、钨的精加工关键技术开展重点攻关,将提高钨加工企业高附加值延伸产品开发水平。

国家商务部、科技部批准在赣州设立钨、稀土新材料科技兴贸出口创新基地,发展具有自主知识产权、具有较高品牌竞争力的新材料产业集群,使赣州为我国从钨、稀土资源大国变为产业强国做出应有的贡献。

2.2 存在的问题

我国钨行业历经百年发展,目前是历史上最好的时期,但在持续快速发展的同时,出现新的内部结构性矛盾,在依靠大量消耗资源和牺牲环境、“低成本、低档次、低效益”发展的模式难以为继的同时,钨行业存在过度投资现象,产业结构有所失衡。我国钨业在发展中存在的不稳定、不协调、不平衡、不可持续的问题,是我们必须时刻高度注意的问题,对我国钨业的发展不可盲目乐观,我国钨业经济发展方式亟待进一步转变。

一是开采量仍然过大,资源总体利用水平低。目前世界钨工业所消耗的钨资源80%都是来自中国,而我国钨储量占世界的比例为50%左右。目前我国钨的采选总回收率仍然较低,据调查,全国钨矿平均采选综合回收率只有50%左右,部分中小钨矿企业采选总回收率只有30%左右,造成钨矿资源的极大浪费。

二是环保形势仍然严峻。一些矿山企业不注重环境保护,造成生态破坏、水土流失。仍然有一些矿山无任何环保设施,废石、废水、尾砂随意排放,据不完全统计,这些钨矿企业每年直接排入河沟的固体废弃物达百万立方米以上。某些钨冶炼企业对环境的污染也较为严重。

三是初级产品的低水平重复建设还在继续,粗放型的增长模式亟待转变。APT、钨粉、低档次硬质合金的生产能力严重过剩,从近期投资建设的项目中来看,这些产品的投资项目还在增加,生产能力还在扩大。从全行业情况来看,近年钨业经济的增长中,很大程度上是外延性的,而不是内生性的。细分总的投資结构,其投资重点仍然是初级产品的扩能。矿山企业效益快速增长,主要原因是价格因素。而冶炼加工企业由于产品技术含量的提高还较慢,其产品价格不能随原料价格同步增长。

四是产业集中度整体偏低,行业整体竞争力还不够强。我国钨企业规模小,数量多,生产集中度不高。比如,据悉硬质合金企业已有大大小小600多家,而规模上百吨的不足30家。除少数大的企业外,大多数企业生产的多为初级治加产品,档次低,技术含量不高,与国外企业差距更大。我国钨业总体上研究研发投入较少,多数企业的研发投入不足销售收入的1%,少数企业为1%~2%,而国外同行企业达到4%~5%。因此,技术创新能力差,科技进步对钨业经济增长的贡献率很低。目前我国还缺少具有高水平人才和资金密集型钨的专业研发机构,导致研发能力薄弱,很难产生有自主知识产权的原创性成果。大多数钨企业的核心竞争力不强,行业整体竞争力差。

3 我国钨业转变经济发展方式的对策建议

3.1 总量控制是我国钨业转变经济发展方式的关键

国务院批准发布的《全国矿产资源规划》指出:“限制开采钨、锡、锑、稀土等矿产,严格控制开采总量;加强对钨、锡、锑、稀土等出口优势矿产的出口

总量的调控和出口秩序的治理，巩固和加强在国际市场上的优势地位，获取最大的外贸经济效益。”

我国钨业发展的实践已充分证明：只有严格按国家规定控制钨矿开采总量、钨品生产量和出口量，才能充分发挥我国钨资源优势和在国际市场上的话语权，才能获取最佳的经济效益、社会效益和环境效益。这是几十年来我们花了巨大代价得来的必须十分珍惜的宝贵经验，其中也渗透着深刻的血的教训。落实总量控制是我国钨业转变经济发展方式的关键。

一是要开展宣传教育，提高全民对钨资源在国民经济和社会发展中重要战略作用的认识，提高对钨资源的忧患意识、保护意识、循环经济意识和节约利用意识，提高关于实行保护性开采特定矿种生产经营的法律意识，大力增强全民合理开发、科学利用、节约使用宝贵的不可再生钨资源的自觉性。

二是要继续加大对已经公布的一系列产业政策的落实力度，建立长效管理监督机制。坚决取缔非法采钨、变相采钨和非法经营钨的行为，严格控制发放新的采矿许可证及新上矿山建设项目（包括扩建），确保总量控制落实到位。

三是各级人民政府和各有关部门在资源利用、技术标准、企业规模、安全环保、质量能耗、工商注册、银行信贷、海关督查和纪律监察等方面进一步联手行动，确保国家行政管理的权威性和执行力。尽快实施钨行业的准入制度，制止低水平的盲目重复建设，对钨业生产经营秩序真正达到治散、治乱、治本的目的。

3.2 加强矿山地质工作，为我国钨业的可持续发展提供可靠的资源保证

3.2.1 矿山地质工作必须跟上时代快速发展的步伐

在回顾我国钨业所取得的巨大成就时，我们绝不能忘记矿山地质工作。

实践证明：矿业的建设和发展，一时一刻也离不开矿山地质工作。当代我国钨工业取得飞速发展，但钨矿矿山地质工作由于种种原因，停滞不前甚至出现倒退。我们要认真贯彻执行《国务院关于加强地质工作的决定》（国发[2006]4号文），决定指出：“矿山地质工作对合理开发利用资源，延长现有矿山服务年限意义重大。”要“按照理论指导、技术优先、探边摸底、外围拓展的方针，搞好矿山地质工作。”钨矿矿山地质工作必须立足当前、面向未来，恢复、巩固、加强和创新，跟上时代步伐，开创新局面，做出新贡献。

3.2.2 做好“资源挖潜”是当代矿山地质工作的重要任务

实践证明，最大限度地、经济合理地回收一切可以回收的矿产资源，尽可能地延长矿山寿命，具有巨大的经济效益和社会效益。所以，“资源挖潜”成为当代矿山地质工作的一项重要任务。

研究成矿规律，探边、摸底、找盲；查定伴生有益组分，发现新矿种、新类型矿床，开展共伴生矿的综合评价和利用；残矿资源的回收，尾矿资源等二次资源的评价和合理利用；依靠技术进步，突破资源利用的难点，这些都是“资源挖潜”的重要内容。

3.3 认真贯彻执行国家出台的一系列关于钨的产业政策

2006年以来，国家对加强优势战略资源开发利用和出口管理政策、措施落实的力度明显加大、加快。

国家发改委公告：自2007年1月1日起，将对钨矿产资源行业实施准入制度；国家出于对钨矿资源保护的考虑，已经出台了相关政策控制钨矿山的开采，中国钨出口配额也在逐年减少；为缓解我国外贸顺差过大带来的突出矛盾，优化出口商品结构，抑制“高能耗、高污染、资源性”产品的出口，减少贸易摩擦，国家紧锣密鼓地出台了多项关于钨的出口政策：出口退税取消或降低、增加关税和禁止加工贸易等。

国家对出口关税税率进行调整具有重要意义，由出口退税变为征收出口关税，标志着国家由鼓励出口变为限制出口。这些政策的出台表明，我国钨业经济必须尽快转变过度依赖出口的状况。同时也表明，国家对行业准入的门槛要求更高了，对企业提高竞争力和抗风险能力的要求也更高了。这将提高企业对产品结构进行调整的积极性，从而加快产业结构调整和产业升级，无疑，从长远来看，对钨业转变经济发展方式具有特别重要的作用。

一是要配合国家继续治理整顿，巩固好形势。应该肯定矿业治理整顿取得了阶段性成果，但全面完成治理整顿的目标和任务仍然是异常繁重。要十分珍惜得来不易的好形势。钨矿开采的利润刺激产量和投资的增加，总量控制出现新的更大的难度，新的险情随时可能出现。控制产能同控制产量一样重要，千万不要忽视对产能的控制，钨矿扩建和新建的产能一旦全部释放，现已取得的成果很可能“毁于一旦”，并“重蹈覆辙”！要继续积极配合政府做好钨业开采秩序的专项整治工作成果的巩固，共同做好钨精矿产量和产能

的市场调控和协调，使其保持在适宜的约束性的供应量，达到稳定钨价、稳定市场的目的。

二是要提高认识，高度重视国家出台的各项政策。要充分认识国家出台的行业准入条件和对出口关税税率进行调整的重要意义，预计今后国家利用金融、税收等杠杆还将出台一系列调控政策，要积极应对和尽快适应政策的要求和变化。“政策和策略是党的生命，各级领导同志务必充分注意，万万不可粗心大意。”如果我们积极采取措施应对，企业可以得到更好的发展，产业结构可以得到更快的调整，我国钨业的发展必然提高到一个新的台阶。要以国家政策的出台为动力，抓住机遇，加快发展和调整，以积极的心态看形势，以振奋的精神看压力，积极转变经济发展方式，强化管理，苦练内功，调整结构，提高质量，降低成本，节能减排，保证经济效益的稳定提高。

3.4 我国钨业界要团结奋斗，高举旗帜，科学发展

历届党和国家领导人对我国钨业都高度重视、关心和支持，国家领导人多次对钨业的发展作出重要批示和题词。在我国钨业迎来一百年发展历程，迈向新征程的时候：

国务院总理温家宝作了“坚持保护和合理开发利用的方针，实现钨业的可持续发展”的重要批示。

全国人大副委员长顾秀莲作了“发挥优势 总结

经验 开发应用 再创辉煌”的重要题词。

原全国人大副委员长邹家华题词：“总结经验 继往开来 联合前进 发挥优势 自主创新 保护资源 节能减排 科学发展”。

全国政协副主席、中国工程院院长徐匡迪题词：“落实科学发展观 合理开发钨资源”。

国家领导人对钨业百年发展所作的重要批示和题词，充分体现了党和政府对我国钨工业的高度重视和亲切关怀，给予我们极大的鼓舞和鞭策，对激励广大钨业界人士为实现钨工业强国的目标而团结奋斗，意义十分重大。我们要认真贯彻落实中央领导的重要指示精神，贯彻落实科学发展观，实现我国钨业的又好又快发展。

我国钨业界要认真学习贯彻落实胡锦涛总书记十七大报告精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，密切结合实际，按照中央的要求和部署，认真贯彻执行党的各项方针政策和法律法规，进一步加强行业的协调自律，稳定市场，稳定钨价，实现全行业的和谐共赢。各企业要提高资源利用率，节能减排，优化产品结构，提高产品质量和技术含量，加快推进产业升级和自主创新，大力增强企业自主创新能力，提高企业核心竞争力和抗风险能力，为我国钨业新的百年发展注入新的活力，努力实现钨业可持续发展的奋斗目标。

On the Countermeasures of China Tungsten Industry's Economic Development Mode Conversion

KONG Zhao-qing

(China Tungsten Industry Association, Beijing 100814, China)

Abstract: This paper expounds the connotation of China tungsten industry's economic development mode conversion. The achievements and existing problems confronting China tungsten industry are elaborated. And some countermeasures on the development mode conversion are also put forward.

Key words: China tungsten industry; development mode; connotation; basic approaches; status quo; countermeasures and suggestions

(编辑：易折封)