

重庆秀山锰矿业发展的现状、问题与对策

熊正贤

(长江师范学院 乌江流域社会经济文化研究中心, 重庆 涪陵 408003)

摘要:近几年,秀山锰矿业的快速发展对秀山经济发展做出了巨大贡献,但在发展过程显现出来的产业链条短、科技水平低、企业规模小、布局分散、管理混乱、污染严重等问题同样不可忽视。文章从调整产业结构,延长产业链条、走节约发展道路,发展与环保并重、加强资源管理,规范锰业发展等三个方面进行分析,为政府决策提供有益参考。

关键词:秀山锰矿业;现状;问题;对策;产业链;产业结构

中图分类号:X753

文献标识码:A

文章编号:1008-813(2008)02-0061-04

The Developing Status, Problems and Solutions to the Manganese Ore Industry in Xiushan Chongqing

Xiong zhengxian

(Social Economic and Cultural Research Center of Wujiang River Region,
Yangtze Normal University, Fuling Chongqing 408100)

Abstract: In recent years, Xiushan manganese ore industry has made tremendous contributions to the rapid development of Xiushan economy, but in the development process, some issues such as the short industrial chain, the low level of technology, enterprises are small, scattered layout and management is chaotic, serious pollution issues can not be ignored. The paper analyses the reasons from the industrial restructuring, extend the industrial chain, take the road of both development and environmental protection, strengthen resource management and regulate manganese industry development, aiming at providing useful advices for decision-making to the government.

Key words: manganese ore industry; status; problems; solutions; industrial chain; industrial structure

据资料显示:我国锰矿资源并不丰富,储藏量居世界第七位。已探明的锰矿区有 200 多处,保有储量 5.6 亿 t,可用资源约 2.4 亿 t,主要集中在九个地区:桂西南地区 16 642 万 t,湘渝黔(花垣县、秀山县、松桃县)交界地区 6 643 万 t,遵义地区 4 127 万 t,辽宁朝阳地区 4 039 万 t,湖南云陵

地区 3 591 万 t,滇东南地区 2 941 万 t,湘中地区 2 855 万 t,陕南——川东城口地区 2 565 万 t,广西桂平地区 2 355 万 t^[1]。

我国现有锰矿企业 420 家,总生产能力 1 200 万 t/a,以中小型企业为主。由于锰矿生产集中度差,技术水平较低,2006 年全国锰矿产量仅为 1 100 万 t。

收稿日期:2008-01-06

作者简介:熊正贤(1980—),男,汉族,区域经济学硕士,讲师,长江师范学院乌江流域社会经济文化研究中心专职研究员,主要研究方向:区域经济。

1 发展现状

秀山位于武陵山中部,渝、黔、湘、鄂三省一市交界地,是重庆的东南门户。地理纬度跨东经108度,北纬28度。从东北至西南长89公里,西北至东南宽49公里,幅员面积2450平方公里,60多万人口。三省交汇的湖南省花垣苗族自治县、贵州省松桃苗族自治县锰矿带与秀山锰矿带,被称为“黑色金三角”。

目前,秀山境内已探明矿产资源20余种,尤以锰矿和汞矿最为丰富,锰矿已勘查近期储量2400万t,远景储量5000万t,品位多在18%~24%之间,是秀山主要的矿产资源。

上世纪80年代秀山开始对锰矿进行开采,初建了1000t的三角滩电解金属锰矿厂。当时该企业是秀山最大的工业企业,由于各种原因,秀山的锰矿开采一直形不成规模,金属锰生产量在2000年刚达到3000t的规模。2001年后,秀山锰业得到了快速发展,至2005年锰矿开采量达到130万t,锰矿加工具备相应规模,电解金属锰生产设计规模达到19万t。2005年全县锰工业企业实现工业总产值16亿元,占全部工业总产值的65%以上,上缴税费1.7亿元,占地方财政收入的66%。

2006年秀山锰矿开采企业25户,生产设计总规模112万t,实际产量130万t。现有锰矿开采企业规模较小,产量在1万t到15万t之间,其中年产3万t以下的企业有14家,3万t至6万t的企业有4家,6万t至10万t的企业有5家,10万t以上的有2家,企业平均产量为4.67万t/a。电解金属锰企业18家,生产设计总规模为19万t/a。规模在0.6万t/a(包括0.6万t/a)以下的企业有8家,规模在0.6万t至1.2万t的有7家,规模超过1.2万t/a的企业只有3家。武陵锰业为规模最大企业,年产3万t,最小企业规模产量仅达0.5万t/a,企业的平均规模为1.06万t/a^[1]。

另外,秀山现有锰粉加工企业64家,规模在1.5万t/a以下的企业有16家,规模在1.5万t/a至3万t/a的企业有42家,规模在3万t/a以上的仅有6家。生产设计规模136万t,实际产量为130万t。企业平均规模仅为2万t/a。

2 存在的问题

近几年,秀山锰矿业的快速发展对秀山经济发展做出了巨大贡献,但锰矿产业发展中潜在的

问题也逐步显现出来,其严重性不容忽视,归纳起来主要有以下几个方面:产业链条短、科技水平低、企业规模小、布局分散、管理混乱、污染严重。

2.1 科技水平低,产业链条短

锰矿业作为秀山工业经济的主要支柱,其技术含量不高,产业链条短而不全。锰矿业在秀山县内的终端产品就是电解锰,其产业链条非常短,基本就是“锰矿石——电解金属锰”的“二维成像”。这种开发方式原始落后,与发达国家与发达地区相比,其资源利用水平低,属于粗放式利用。

锰矿业本身属于产业带动性较强的产业,可以带动机械制造业、交通运输、电力、硫酸化工材料,及以金属锰为原材料的制造业等产业的发展。但是在秀山,电力与锰矿石、电解金属锰构成孪生三兄弟,相依为命,其最终产品结构单一(电解锰),形成了千军万马过独木桥的窘境^[2]。

2.2 企业规模小,布局较分散

从目前各企业情况来看,最大的问题就是企业规模小且过于分散,不利于集聚效益的产生,而且容易导致恶性竞争,不利于锰矿产业的发展壮大。其次是生产企业布局不合理。秀山县锰矿属“长安亚冰期”和“大塘坡间冰期”冰碛建造,矿床赋存条件差,但分布较为集中。但由于缺乏总体规划,开采企业布置过多^[3]。如溶溪朱家湾锰矿区先后布置了9个井口,形成了采矿点过多、遍地开花的分散局面。空间布局分散增加了管理难度,“滥采”现象严重。

2.3 家族企业多,管理混乱

大部分矿山企业都是家庭式或家族式企业,管理成员由父子、兄弟或亲戚组成,经营理念、思维方式和管理水平都十分落后,组织结构与现代企业制度很不适应。采矿方式极不科学,主要表现在两个方面:一是井下开采均采用“猴子摘桃”的方式,采厚弃薄、采富弃贫、采中留边、采易留难,一旦矿井报废,那些贫矿、薄矿就永不见天日了,造成资源的极大浪费^[4];二是全县数十家锰矿山企业没有一家采用洗选、浮选和磁选等现代化的选矿手段,往往是把矿石采出后,所谓符合标准的矿石就装进矿仓,所谓不符合标准的低品位矿石(含锰在8%~13%),便弃置山崖。因而矿石开采利用率低,只在60%左右,秀山锰矿石储量已探明的C+D级共2400万t,其中保有储量(完全可供开采利用的)大约1700万t,若按60%的回收率计算,大约只有1000万t,其中有700

万 t 将被浪费掉,可见秀山的矿产资源在开采环节上的浪费是十分惊人的。按此计算,秀山的锰矿资源 5 年以后便会告急。

其次,由于企业改制、招商引资等原因,秀山锰矿资源几乎全部集中在民营企业或个体私营企业手里,不利于政府管理调控。以电解金属锰企业为例,秀山现有电解金属锰企业 19 家,其中民营企业 17 家(其中外资企业 12 家),国有企业 2 家。也就是说,几十个矿山老板几乎控制了全县矿产资源的开采权,控制了整个秀山工业经济的命脉。一旦电解金属锰市场出现波动,他们无动于衷,政府出台的协调措施也无济于事,因为他们已完成了资本原始积累,当要求其降价时,他们可以减产限产,甚至息业停产,置全局于不顾。2004 年第二季度和 2005 年第二季度均出现了类似情况,对秀山经济建设构成了极大威胁。

2.4 污染较严重,环保意识差

矿区周围随意布置井口,排放废渣,造成水土流失;圆窑小而多,排放的有害气体造成了矿区环境污染。目前因矿山开采而导致矿区的地质灾害隐患增加,因水源水质破坏而使人畜饮水难、耕地耕种难的问题时有发生,环境污染情况比较严重,潜在的污染危害很大。同时,个人企业、民营企业以获取最大利益为目标,在矿产开发时完全不顾环境污染,环境保护意识极差。

3 对策建议

3.1 调整产业结构,延长产业链条

按照产品生命周期理论,无论是产品还是企业,都具有一个产生、发展、成熟、衰退的过程。锰矿属于不可再生资源,总有开采耗尽的一天,而秀山县目前工业结构及其单一,基本是锰矿业“一枝独秀”。近几年来确定的锰业、建材、电力三大支柱中,除锰矿业外,建材和电力尚处于培育和发展阶段,还不具备支撑秀山县经济发展的能力,其它产业,如食品及农副产品加工业更不具规模。对这种产业结构格局如不加调整优化,积极扶持潜在的支柱产业,秀山的工业经济将面临巨大的危机。

2006 年秀山经济总量为 29.637 亿,其中锰矿产值占到秀山 GDP 的 20%,占工业总产值的 65%。以秀山目前的开采规模,秀山的锰矿近期开采年限为 5 年,远期开采年限不过 20 年。如果在锰矿开采过程中,为开采而开采,急功近利,不注意锰矿开发的科技含量和产业链条的延伸,不注意下

游潜在主导产业的培养,那么在 5 年或 20 年以后,秀山的工业经济发展将可能会受到严重影响。

秀山的经济发展不能总指望老天的“眷顾”,应借助丰富的锰矿资源转变为“活财富”。要提升秀山矿产提炼的科技含量,延长锰矿价值链条,实现产品优化升级,积极培育下游主导产业。锰矿业本应该是带动性很强的产业,其产业链可以延长至少 3~5 个行业。时下,秀山锰矿石的销售市场主要取决于电解锰厂及锰粉厂的需求情况,秀山锰矿业的下游产业链条基本断裂。而锰矿业发达地区已逐步开始或实现了锰矿业的深加工及延长产业链的开发方式,如桂西南地区锰矿企业在延长产业链方面已走在了前面,其锰矿业现已经向深度开发方向发展。如广西汇元锰业正在投资建设的年产 2 万 t 高比表面积四氧化三锰项目,每年可供生产 4 万 t 共晶合成软磁铁氧体磁芯。目前广西锰业正在规划以桂西南锰矿石原料及粗加工为主,以大锰锰业、新振锰业、三叠锰业等为代表的一大批锰深加工企业群。

笔者认为走深度开发、延长产业链条是秀山锰矿业发展的必然选择。这样不但可以充分实现锰矿石的价值,又可以培育潜在的主导产业,为未来秀山各产业百花齐放奠定基础。具体可以往下游的建筑材料、各种电子元件、碱锰电池等方面延长(如下图所示)。

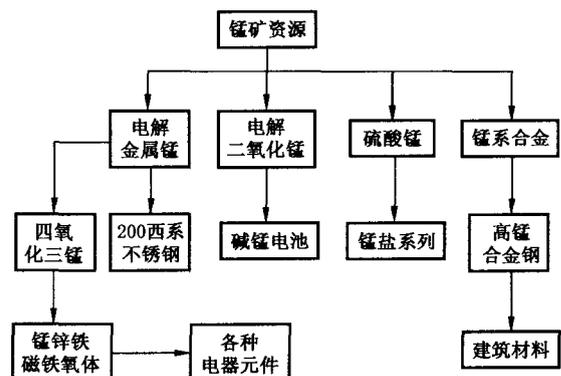


图 1 多级链状深加工模式

3.2 走节约发展道路,发展与环保并重

锰矿是国防上所必需的、具有重要战略意义的战略矿产,目前国内供应无法满足需求,国外供应也十分脆弱,紧急情况下必须考虑供应短缺因素。美国、英国、日本、德国、瑞典等发达国家已把锰矿作为战略储备矿产。目前,秀山锰矿开发属于“有水快流”模式,技术水平低,开发粗放。面对锰矿资源的现状,秀山必须提高科技水平,走“细水长流”

的节约开发模式,提高锰矿的集约化程度。比如广西大锰锰业有限公司就是锰业集约化开发较好的例子。该公司是集采矿、选矿、冶炼、加工、电池、汽配、进出口贸易于一体的大型综合性企业,形成了资源立矿、深加工强矿的锰业发展模式。如今该公司已经成为广西锰业规模最大的龙头企业,带动了一大批相关产业的发展^[5]。纵观秀山大小锰矿企业,普遍规模较小,上进心不强,小富即安。秀山锰矿业应该凭借现有基础进一步拉长锰产业链,选择技术含量高、市场前景好的锰深加工产品为对象,整合资源,打造“锰业航母”。

在锰矿业发展的同时,环境保护不可忽视。今年1月份以来,河北省唐山市、山西省吕梁市、贵州省六盘水市、山东省莱芜市4个行政区域和大唐国际、华能、华电、国电4大电力集团的除循环经济类项目外的所有建设项目被国家环保总局停止审批,这是环保总局及其前身成立近30年来首次启用“区域限批”这一行政惩罚手段。环保问题越来越引起国家环保总局的重视。锰矿业属于严重污染行业,必须高度重视环境污染问题,提高各锰矿企业的环保意识,切实改善环保条件,否则受害的不只是厂矿周边的广大居民,各锰矿企业完全有可能因环境污染严重而遭国家行政禁令,从而导致厂矿企业的巨大经济损失。

3.3 加强资源管理,规范锰业发展

锰矿资源是不可再生资源,要真正使其开采合理不浪费,应完全按贫富兼采、厚薄兼采的矿山政策进行开发利用。矿山企业的经营活 动不能单一地按市场经济规律来运作,必须有政府的适当干预。建议政府根据市场情况制订出保护和扶持矿山企业有序开采资源的政策法规,有指导性、计

划性地开采资源,防止企业破坏性、掠夺式地开采资源,积极鼓励矿山企业节约资源、保护资源,提高综合开发利用资源的积极性。

职能部门要加强监督,严格把关,不具开采条件的矿山坚决不予审批,不具备资质的人员坚决不予经营矿山的权力,特别要杜绝在地方招商引资过程中,把那些勘探不明,甚至根本没有开采价值的矿山审批给投资者的行为,以免造成资源破坏、环境破坏、投资者经济损失的不良后果。

资源管理部门要制定科学的、切实可行的资源开发督管办法^[6];资源回收率、贫化率考核办法,储量报损程序,储量开采消耗报告制度,节约资源、综合开发利用资源奖励办法等。根据总体工业布局、区域发展战略、地方经济状况、社会发展程度、区位优势、相关自然资源禀赋、交通运输状况、人力资源状况等因素,组建锰业基础原料基地、深加工基地和新产品研发基地等。合理配置各种资源,化解不必要的恶性竞争,提升整体竞争力。

参考文献

- [1] 秀山土家族苗族自治县锰业管理办公室. 秀山锰业(内部交流资料). 2006. 3
 - [2] 秀山土家族苗族自治县经济贸易委员会. 秀山土家族苗族自治县工业经济发展第十一个五年规划(内部资料). 2006. 12
 - [3] 陈再祥,肖兰芬. 对有效整合锰矿“金三角”地区锰资源开发的战略思考[J]. 中国锰业, 2006, 2(24): 47~48
 - [4] 王殿华. 广西锰矿资源深度开发的新视野[J]. 中国锰业, 2006, 5(24): 25~26
 - [5] 王殿华,李守义. 锰矿资源节约型开发模式构想[J]. 中国锰业, 2006, 11(24): 11
 - [6] 罗震冬. 谈紫甘山锰矿资源开发利用中存在的问题及建议[J]. 中国锰业, 2007, 25(3): 53
-
- (上接第49页)
- [15] Patterson MG. Ecological production based pricing of biosphere processes [J]. Ecol. Econ, 2002, 1: 457~478
 - [16] Jae-Young Ko, Day JW, Lane RR, et al. A comparative evaluation of money-based and energy-based cost-benefit analyses of tertiary municipal wastewater treatment using forested wetlands vs. sand filtration in Louisiana [J]. Ecol. Econ, 2004, 49: 331~347
 - [17] Hueting R, Reijnders L, de Boer B, et al. The concept of environmental function and its valuation [J]. Ecol. Econ, 1998, 25: 31~35
 - [18] 宗文君,蒋德明,阿拉木萨. 生态系统服务价值评估的研究进展[J]. 生态学杂志, 2006, 25(2): 212~217
 - [19] Costanza R, Darge R, Groot R, et al. The value of the world's ecosystem services and natural capital [J]. Nature, 1997, 387: 253~260
 - [20] 王伟,陆健健. 生态系统服务功能分类与价值评估探讨[J]. 生态学杂志, 2005, 24(11): 1314~1316
 - [21] 欧阳志云,等. 生态系统服务功能、生态价值与可持续发展 [J]. 世界科技研究与发展, 2000, 22(5): 45~50
 - [22] 刘玉龙,马俊杰,金学林,等. 生态系统服务功能价值评估方法综述[J]. 中国人口资源与环境, 2005, 15(1): 88~92
 - [23] 张象枢,等. 环境经济学[M]. 北京:中国环境科学出版社, 1999
 - [24] 刘红梅,等. 生态服务价值评估与国民经济核算简述[J]. 华南热带农业大学报, 2003(3): 19~26
 - [25] 杨光梅,李文华,闵庆文. 生态系统服务价值评述研究进展——国外学者观点[J]. 生态学报, 2006, 26(1): 205~212